

3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/1634

KARAR NO : 2013/1647

DAVACI : MEHMET DANIŞMANI TEMSİLEN (EĞİTİM-BİR-SEN)
VEKİLİ : AV. KADRIYE CANYURT Gmk Bulvarı S.Danış Tunalıgil
Sok. No:3/13 Maltepe Çankaya/ANKARA

DAVALI : MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI ANKARA
VEKİLİ : HUKUK MÜŞAVİRİ DR. FARUK YILMAZ (AYNI YERDE)

DAVANIN ÖZETİ : Bitlis İli, Ahlat İlçesi Selçuklu İlkokulu'nda Sınıf Öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, 2012 yılı Öğretmenlerin İl İçi Alan Değişikliği başvuruları kapsamında Beden Eğitimi Öğretmenliğine alan değişikliği yapılarak atamasının yapılması istemiyle yapılan başvurunun 2012 Yılı Öğretmenlerin İl İçi Alan Değişikliği Klavuzunun 1.5 maddesi gerekçe gösterilerek reddine ilişkin 25.09.2012 tarihli davalı idare işleminin hukuka aykırı olduğu, ilgili mevzuatta gerekçe gösterilen klavuz maddesinin dayanağının olmadığı ve klavuzun normlar hiyerarsisine aykırılık teşkil ettiği ileri sürülerek iptaline karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Alan değişikliği isteyen öğretmenlerin alan değişikliklerinin il içinde tercihleri dikkate alınmak suretiyle alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumları olacak şekilde hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılacağı hükme bağlandığı, öğretmenlerin bulundukları eğitim kurumunda 3 eğitim ve öğretim dönemi görev yapmasının esas olduğu, davacının 2012 yılı isteğe bağlı yer değiştirme döneminde Bitlis İli, Ahlat İlçesi Selçuklu İlkokulu'nda Sınıf Öğretmeni olarak atandığı, alan değişikliğinin yer değişikliği olarak algılanmasının önüne geçilmesinin amaçlanarak belirtilen klavuz hükmünün getirildiği belirtilerek dava konusu işlemin usul ve esas açısından hukuka ve mevzuata uygun olduğu savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Van 3. İdare Mahkemesi'nce dava dosyası incelenerek gereği görüldü:

Dava; Bitlis İli, Ahlat İlçesi Selçuklu İlkokulu'nda Sınıf Öğretmeni olarak görev yapan davacı tarafından, 2012 yılı Öğretmenlerin İl İçi Alan Değişikliği başvuruları kapsamında Beden Eğitimi Öğretmenliğine alan değişikliği yapılarak atamasının yapılması istemiyle yapılan başvurunun 2012 Yılı Öğretmenlerin İl İçi Alan Değişikliği Klavuzunun 1.5 maddesi gerekçe gösterilerek reddine ilişkin 25.09.2012 tarihli davalı idare işleminin iptali istemiyle açılmıştır.

652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin (KHK) 37. Maddesinin 3. Fıkrasında; Öğretmenlerin Bakanlıkça belirlenen hizmet bölge veya alanlarında en az üç eğitim öğretim yılı görev yapmasının esas olduğu, bunların yer değiştirme suretiyle atamaları her yıl yapılan atama plan ve programları çerçevesinde eğitim öğretim faaliyetlerini etkilemeyecek şekilde sonuçlandırılacağı, bakanlıkça belirlenen özür gruplarına bağlı yer değiştirmelerin ise yaz tatillerinde yapılacağı, 4. fıkrasında ise; Öğretmenlerin yer değiştirme suretiyle atamalarında uyulacak temel ilkelerin, özür gruplarının, hizmet bölgelerinin ve alanlarının, hizmet puanı ve diğer hususlara ilişkin usul ve esasların yönetmelikle belirleneceği hükmü bulunmaktadır.

Diğer yandan; Resmî Gazete'nin 06/05/2010 gün ve 27573 sayılı nüshasında

3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/1634

KARAR NO : 2013/1647

yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Öğretmenlerinin Atama ve Yer Değiştirme Yönetmeliği'nin "Alan değişikliğine bağlı yer değiştirmeler" başlıklı 44'üncü maddesinde aynen,

"(1) Öğrenimine uygun alanı dışında bir başka alana atanan öğretmenler, öğrenimleri birden fazla alana atamaya kaynak olan öğretmenler ile başka bir alanda yüksek öğrenimi bitiren öğretmenler, adaylıklarının kaldırılmış olması ve yüksek öğrenimlerinin Talim ve Terbiye Kurulunun öğretmenliğe atanacakların mezun oldukları yüksek öğretim programlarına ilişkin kararında atanacağı alana uygun olması kaydıyla mezuniyetleri itibarıyla atanabilecekleri alanlara alanlarının değiştirilmesini isteyebilirler.

(2) Bu kapsamda yapılacak alan değişikliği işlemleri haziran ayında Bakanlıkça belirlenecek takvim çerçevesinde yapılır.

(3) Alan değişikliği isteyen öğretmenlerin alan değişiklikleri, il içinde tercihleri de dikkate alınmak suretiyle alanlarında ihtiyaç duyulan eğitim kurumları olacak şekilde hizmet puanı üstünlüğüne göre yapılır. Hizmet puanlarının eşit olması durumunda öğretmenlikteki hizmet süresi daha fazla olana öncelik verilir.

(4) Talim ve Terbiye Kurulu kararlarıyla dersi ya da alanı kaldırılan öğretmenler, mezuniyetleri itibarıyla atanabilecekleri alana ya da aylık karşılığı okutacakları dersler bölümünde belirtilen derslerin öğretmenliğine isteklerine bakılmaksızın alan değişikliği yoluyla atanırlar.

(5) İstihdam alanı daralan öğretmenler, Talim ve Terbiye Kurulu karar ve görüşleri çerçevesinde mezuniyeti itibarıyla atanabileceği alana ya da aylık karşılığı okutacakları dersler arasında yer alan derslerin öğretmenliğine istekleri de dikkate alınarak alan değişikliği yoluyla atanırlar.

(6) Alan değişikliği gerçekleştirilen öğretmenlerin, alan değişikliğinin iptali istekleri dikkate alınmaz." kuralı ile aynı yönetmeliğin İl içi ve iller arası isteğe bağlı yer değiştirmeler başlıklı

26. maddesinde (1) Zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunmayanlar, bu yükümlülüğünü tamamlayanlar ya da muaf tutulanlar ile sağlık ve eş durumu özrü nedeniyle zorunlu çalışma yükümlülüğü ertelenmiş olanlardan bulundukları eğitim kurumunda en az 3 yıl süreyle çalışan öğretmenler il içinde yer değiştirme isteğinde bulunabilirler.

(2) Zorunlu çalışma yükümlülüğü bulunmayanlar, bu yükümlülüğünü tamamlayanlar ya da muaf olan öğretmenlerden bulundukları ilde en az üç yıllık çalışma süresini tamamlayanlar iller arasında yer değiştirme isteğinde bulunabilirler.

(3) Zorunlu çalışma yükümlülüğünü tamamlayan öğretmenler, bu yükümlülüklerini tamamladıkları tarihten sonraki ilk yer değiştirme döneminde yer değiştirme başvurusunda bulunabilirler." düzenlemeleri yer almaktadır.

Anılan Yönetmelik kuralına istinaden davalı Millî Eğitim Bakanlığınca yayımlanan 2012 Yılı Öğretmenlerin İl İçi Alan Değişikliği Kılavuzu'nun 1.4. maddesinde, "Alan değişikliği gerçekleştirilen öğretmenlerin alan değişiklikleri iptal edilmeyecektir." kuralı yer almış; 1.5. maddesinde ise; 2012 yılında il içi, iller arası ve özür durumundan yer değişikliği yapılan öğretmenlerin il içi alan değişikliğine başvurularının kabul edilmeyeceği ifade edilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının Bitlis İli, Ahlat İlçesi Selçuklu İlkokulu'nda Sınıf Öğretmeni olarak görev yaptığı, 2012 yılı Öğretmenlerin İl İçi Alan Değişikliği başvuruları kapsamında Beden Eğitimi Öğretmenliğine alan değişikliği yapmak suretiyle atamasının yapılması istemiyle başvuruda bulunduğu, yapılan başvurunun 2012 Yılı Öğretmenlerin İl İçi Alan Değişikliği Kılavuzunun 1.5 maddesi gerekçe gösterilerek reddi

3. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2012/1634

KARAR NO : 2013/1647

üzerine bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümlerinin birlikte değerlendirilmesinden; belli şartları taşıyan öğretmenlerin isteğe bağlı il içi yer değişikliklerinin ayrı, alan değişikliği yapmak suretiyle yer değişikliğinin ayrı olarak düzenlendiği, bu iki durumun birbirinden farklılık arz ettiği, diğer bir ifadeyle isteğe bağlı yer değişikliği yapan birinin alan değişikliği yapmak suretiyle yer değiştiremeyeceğine ilişkin olarak kanun ve yönetmelikte herhangi bir hükmün bulunmadığı davalı idarece bu hususun yönetmeliğe aykırı olarak klavuzda belirttiği görülmüştür.

Kamu idareleri, görev alanlarına ilişkin olarak tüzük ve yönetmelik dışında, tebliğ, genelge, sirküler, klavuz gibi adlar altında da düzenleme yapabilmektedirler. Ancak bu düzenlemeler arasında 'normlar hiyerarşisi' olarak adlandırılan bir ilişki bulunmaktadır. Bu hiyerarşinin en belirgin görünümü ise, bir düzenlemenin daha altta bulunan bir düzenleme ile değiştirilememesi kaldırılabilmesi ve sınırlama getirilememesidir.

Gerek öğretide, gerekse yargı kararlarında, "diğer düzenleyici işlemler" olarak kabul edilen işlemlerden sayılan çeşitli amaçlarla düzenlenen kılavuzların; normlar hiyerarşisi ilkesi uyarınca, üst düzeydeki düzenleyici işlemlere aykırı olmaması, yani geçerliliklerinin üstteki norma dayanması, hukuka uygunluklarının ön şartıdır.

Davalı idarece dava konusu işlemin tesis edilme gerekçesi olarak bir öğretmenin en az üç eğitim öğretim dönemi görev yaptığı eğitim kurumunda çalışmasının esas olduğu belirtilmiş ise de; bu durumun alan değişikliği yapmak suretiyle yer değişikliğiyle ilgili olmadığı ve aralarında doğrudan veya dolaylı olarak bir bağlantı kurulamayacağı, isteğe bağlı yer değişikliği yapmanın alan değişikliği yapmaya engel bir durum olmadığı hususları da tartışmasız bulunmaktadır.

Bu durumda Bitlis İli, Ahlat İlçesi Selçuklu İlkokulu'nda Sınıf Öğretmeni olarak görev yapan davacının, 2012 yılı Öğretmenlerin İl İçi Alan Değişikliği başvuruları kapsamında Beden Eğitimi Öğretmenliğine alan değişikliği yapmak isteğiyle yaptığı başvurunun mevzuatta yer almayan bir sebeple reddedilmesinin hukuka uygun olmadığı sonuç ve kanaatine varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin iptaline, aşağıda dökümü yapılan 125,70 TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, kararın verildiği tarihte yürürlükte bulunan A.A.Ü.T uyarınca belirlenen 660,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde Danıştay'a temyiz yolu açık olmak üzere 07/11/2013 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
SÖNMEZ TAŞKIN
97703

Üye
BEKİR YILMAZ
101842

Üye
ŞEYHMUS YILMA
138963

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı :	21,15 TL
Karar Harcı :	21,15 TL
YD Harcı :	34,80 TL
Posta Gideri :	48,60 TL
TOPLAM :	125,70 TL